



## ОБЪЕДИНЕННАЯ ЛИЗИНГОВАЯ АССОЦИАЦИЯ

197342, Санкт-Петербург, наб. Черной речки, д 47., оф. 304

тел./факс (812) 702-50-52

е-mail: [ula@assocleasing.ru](mailto:ula@assocleasing.ru)

<http://www.assocleasing.ru>

Исх. 223/06 от 22.06.23

**Министерство Финансов  
Российской Федерации**

*Отзыв ОЛА на проект ID 139087,  
размещенный на regulation.gov.ru*

Объединённая Лизинговая Ассоциация (ОЛА) – ведущее профессиональное объединение лизинговой отрасли России – ознакомилась с проектом постановления «Об утверждении Порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее соответственно – проект Порядка, проект постановления), размещенный на федеральном портале нормативных актов [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) и направляет следующие замечания.

1. Проектом Порядка предусмотрено изменение механизма оформления порядка предоставления субсидий (раздел II проекта Порядка). При этом проектируемый порядок принятия решений о предоставлении субсидий требует совершенствования, поскольку не содержит сроков по процедуре согласования и урегулирования/снятия разногласий между ГРБС и финансовым органом, что влечет риск неэффективного взаимодействия участников процесса и невозможность принятия решений о предоставлении субсидий в оптимальные для ГРБС и получателей субсидий сроки. Кроме того, отсутствует возможность участия в разработке проекта указанного решения заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, вопросы ведения которых могут содержаться в проектах.

Данная формулировка раздела II проекта Порядка может привести к отсутствию или неполноте административных процедур - отсутствию порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, что предусмотрено подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика).

2. Пунктом 16 проекта Порядка устанавливаются требования, которым должен соответствовать единственный получатель субсидии (при

необходимости). При этом перечень документов, которыми данные требования должны подтверждаться не определен, а пунктами 17 и 18 проекта Порядка установлено, что такие перечни определяются решениями о предоставлении субсидии, т. е. главными распорядителями средств, которым предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период).

Такой подход, по нашему мнению, сдерживает эффективную реализацию проектируемого Порядка в связи с отсутствием единых принципов в подзаконном нормотворчестве и, как следствие, разными подходами к трактовке контролирующими органами достаточности установленных ГРБС перечней указанных документов. Данный вариант формулировки в проекте может привести к возникновению следующих обстоятельств:

- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;
- отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

3. Пунктом 30 проекта Порядка предусмотрено требование о возврате средств субсидии в соответствии с методикой расчета объема средств субсидии, подлежащего возврату в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии, выявленного в том числе по фактам проверок, проведенных главным распорядителем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля, а также уплата пени за каждый день просрочки. При этом проектируемое положение не содержит уточнения понятия «просрочка», в связи с чем невозможно определить, за какой период осуществляется оплата, сколько он длится и когда заканчивается период уплаты. Кроме того, двойное применение требований о возврате средств субсидии и уплате пени можно толковать как применение к получателю субсидии двойного наказания за один вид нарушения. В связи с изложенным проектируемый пункт в предложенной редакции может повлечь невозможность его реализации из-за неоднозначных трактовок, а также увеличение финансовой нагрузки на получателей субсидий.

4. Пунктом 43 проекта Порядка предусмотрено положение о запрете на реализацию, передачу в аренду, залог и (или) отчуждение оборудования, приобретаемого за счет субсидии оборудования. При этом с учетом редакции

указанного пункта не представляется возможным сделать однозначный вывод о том, распространяется ли он на правоотношения, связанные с государственной поддержкой, осуществляемой с использованием лизинга. Принятие данного положения в предложенной редакции влечет риск невозможности применения механизма лизинга при субсидировании.

5. В абзаце первом пункта 48 проекта Порядка в ссылке на структурную единицу проектируемого Порядка некорректно указана ее нумерация.

С учетом изложенного просим принять во внимание данные предложения и учесть его при формировании в дальнейшем нормативной базы по данному вопросу.

При необходимости готовы дополнительно прояснить свою позицию в рамках встреч, если они будут проводиться. Просим привлекать ОЛА к обсуждению данного вопроса.

Приложения:

1. Список членов ОЛА

Президент ОЛА



А.Н. Киркоров

Исп. Позднякова Т.Г.  
+78127025052